

产业结构调整的战略选择

谢伏瞻 李培育 仝允桓

本文在结合我国产业结构演变所处的和即将进入的阶段研究了产业结构调整的基本战略之后,着重研究了我国战略产业的选择标准,通过对各产业对国民经济整体的关联影响、劳动密集程度、资金密集程度、对国民收入增长的影响、对进口的依赖程度、对各项最终需求的影响、各项最终需求对各产业部门生产的诱发作用等各项指标的计算和比较,提出了以农业等七种产业作为我国近中期产业结构调整中的战略产业的建议。

经济发展阶段与产业结构转换

经济发展是一个渐进的过程,产业结构的演变具有明显的阶段性,产业结构的调整必须建立在对所处的发展阶段及将要经历的发展阶段的正确判断的基础上。

根据产业结构演进的一般规律,发达国家在工业化进程中,大致经历了四个阶段。第一阶段是“早期工业化阶段”,产业结构从以传统产业(主要是农业、畜牧业)为中心发展到以工业(主要是劳动密集型的轻纺工业)为中心;第二阶段是“重化学工业化”阶段,产业结构从以轻纺工业为中心发展到以重化学工业为中心,电力、钢铁、机械制造业等资金密集型产业开始起主导作用,工业基础设施日趋完善;第三阶段是“高加工度化”阶段,产业结构转移到以机械电子工业等加工工业为中心;第四阶段是“技术知识集约化”阶段,产业结构在高加工度化的过程中,进一步表现出技术知识集约化的趋势,新兴高技术产业迅速发展,开始取代传统工业在经济发展中的主导地位。

建国后,我国产业结构经历了两次人为的超前转换。第一次是50年代,当时我国正处在早期工业化阶段,人民的温饱尚未得到基本解决,生产基本消费资料的轻纺工业还未发展起来的情况下,我国推行了“优先发展重工业”的方针。以钢铁工业为中心的重工业超前发展,使我国轻重工业的比例关系恶化,导致了60年代初的经济调整。第二次结构超前转换是60年代末到1978年,在原材料、动力等基础工业还没得到充分发展且相对萎缩的情况下,以机械工业(含军工)为代表的加工工业持续高速发展,跨越了以原材料、动力等基础工业为中心的工业化阶段,超前进入了高加工度化阶段,引起80年代初期的经济调整。两度出现的结构超前转换不仅影响了我国工业化进程,也对当前的结构演进留下了隐患。“六五”期间推行工业发展“六优先”的政策使轻纺工业有了较快的发展,缓解了由于两次结构超前转换引起的轻重工业结构失调的矛盾,但基础工业落后的矛盾仍没有解决,甚至有所加剧。值得注意的是80年代以来,靠进口元器件支撑的新兴耐用消费品工业的迅速发展正推动着产业结构向高加工度化后期发展。这种由于需求拉动和市场取向所引起的结构变化,使产业结构的趋同

化倾向愈演愈烈,如果不加以正确的引导,很可能造成结构的第三次超前转换。

产业结构的转换不能超越经济的发展水平和发展阶段,而必须考虑历史沿革所形成的既定格局。我国产业结构转换过程中出现的上述失误,使我国现阶段经济发展的阶段难以简单或、机械地划分。从总体上看,我国工业化已进入了“高加工度化”阶段,但对两次结构超前转换进行“补课”仍是结构调整面临的重要课题。

产业结构调整的基本战略

1. 以结构合理化为中期目标,为产业结构的高度化奠定基础。

鉴于我国当前的产业结构已很不合理,基础产业落后于整个经济的发展,已成为经济长期稳定增长的主要障碍,加上基础产业平均建设周期长,资金密集度高,我国现阶段的财力有限,因此,在今后的10年内,坚定不移地加强基础产业的建设,促进产业结构的合理化应成为调整的首要目标。为此,要采用倾斜的投资政策、财政政策、信贷政策,实施倾斜发展的战略。一方面促使经济结构尽早恢复平衡,另一方面促进主导产业的发展,带动产业结构的高度化。这就要求在倾斜结构的选择上,客观地体现产业结构合理化与产业结构高度化的要求,兼顾经济发展的近期目标与中长期目标,通过体制改革,使经济运行机制、宏观调控手段能够适应结构倾斜的要求,使经济系统的各个组成部分的发展与这种倾斜相协调。

2. 以结构性出口导向与进口替代的外贸战略,促进结构调整。

开放型的经济是打破国内供需之间结构的僵化,保证各产业部门生产活动正常进行的必要条件。从我国国情和世界经济发展趋势来看,在总体上我国不可能建成基本外向型的经济结构,而应选择产业和地区的层次,实行结构性出口导向与进口替代相结合的战略。我国现阶段发展水平尚低,客观上始终存在一种赶超的冲动和渴望,但要达到赶超的目标,必须引进国外先进技术、先进设备及先进经验,这就需要大力推动具有比较优势的产品出口,积累外汇,为有重点地引进创造条件。我国机电工业的规模很大,产值占工业产值的1/4左右,成为历次结构调整中的压缩对象。与此同时,我国机械设备进口量多年来也占进口总额的1/4左右,不仅出口量少,而且档次很低,因此发挥我国比较优势,推动机械工业实行有效的进口替代和工业制成品以及沿海地区的出口导向,提高企业的竞争能力,应成为我国中期结构调整的基本战略。

3. 提高总体效益,兼顾地区间的协调发展。

我国地域辽阔,各地区经济基础、资源条件以及历史上实行的政策均有差异,发展很不平衡,东部地区的工业总产值多年几乎占全国工业产值的62%左右,中部占26%,西部占12%。同样的投入,各地区的产出差别很大。以1987年为例,东部地区上海市的全员劳动生产率、每百元固定资产原值实现产值、每百元固定资产原值实现利税分别为26393元/人年、187.99元、39.54元;中部地区的湖南省的相应指标分别为11790元/人年、125.33元、21.30元;西部地区的陕西省的相应指标分别为11442元/人年、85元、12.68元。相比之下,地区差异十分明显,因此在中期调整投资结构、产业结构时,应把提高国民经济总体效益放在重要地位,通过发达地区的发展带动落后地区的发展。各地区均应在国家产业政策的指导下,发挥本地区的比较优势,调整产业结构,在提高效益、提高经济发展水平的基础上,促进地

区间的相对均衡发展。

4. 调整消费结构, 引导结构调整。

我国现阶段消费结构和产业结构双重畸型, 形成对产业结构调整的强大压力。一方面, 过旺的需求要求新兴耐用消费品工业有较大的发展, 另一方面整个国民经济持续稳定增长又要求迅速解决原材料、能源、交通等基础工业和设施的制约。产业结构调整既然是一种中、长期性政策, 就不能把当前的消费结构现状作为产业结构调整的唯一和直接的依据, 这是因为产业结构的调整不仅要考虑近期的消费需求, 更重要的是要考虑随经济发展水平提高后消费结构的变化趋势。因此在结构调整的方向选择上, 必须要调整消费结构扭曲的影响, 调节消费者扭曲的消费行为, 使消费结构能正确引导产业结构的变化, 产业结构尽可能地满足消费结构的需求。

我国战略产业的选择标准

与许多发展中国家相似, 我国属于资源短缺型国家, 特别是财政紧张、外汇短缺、资金紧张的状况在未来相当长的时间内将继续存在, 通过若干重点产业的发展, 以促进经济的持续增长是产业结构政策的核心内容。

根据经济发展的现实要求, 现阶段我国战略产业应包括以下两类产业: (1) 协调型战略产业, 着眼于近期发展目标, 以实现经济的协调发展和产业结构的合理化为主要目的。其主要作用包括: 突破现阶段制约经济发展的瓶颈, 解决经济活动中结构性短缺问题; 提高出口创汇和进口替代能力, 改善国际收支状况; 满足人民群众合理的消费需求。(2) 赶超型战略产业, 着眼于中长期发展目标, 以实现经济的高速增长和产业结构的高度化为主要目的。其主要作用包括: 增强我国工业技术能力; 推动产业结构高度化, 在中长期内对国民经济的发展起带动或支持作用。协调型战略产业与赶超型战略产业并不是相互对立的, 由于各产业在经济发展中所起的作用具有综合性, 实际上很难简单划分每个具体战略产业归属。我们希望选择既具有协调特性又具有赶超特性的产业作为战略产业, 但在现阶段特别要重视产业的协调特性。

据此, 我们提出战略产业选择的如下标准: (1) 瓶颈效应强度, 考虑目前对经济发展的制约程度; (2) 产业关联效果, 包括前向关联效果和后向关联效果, 考虑对整个国民经济发展的促进作用和诱导作用; (3) 出口创汇能力, 考虑静态比较成本、动态比较成本和国际市场潜力; (4) 进口替代能力, 考虑资源条件、技术基础和产业对进口的依赖程度; (5) 市场需求前景, 考虑目前的居民消费需求和未来的市场前景; (6) 对技术进步的作用, 考虑对增加我国工业技术能力, 提高资源利用水平的影响; (7) 就业效果, 考虑对增加就业, 充分利用劳动力资源的影响; (8) 稀缺资源的节约和有效利用, 考虑资金及其他稀缺资源的节约和最大限度地发挥稀缺资源的作用。

我国战略产业的选择

通过计算有关指标, 我们首先从以下几方面对国民经济各产业部门的特性进行分析、比较,

1. 对国民经济整体的关联影响。

从计算结果来看,中间产品率高的产业部门一般都属于国民经济的基础性部门,如黑色金属工业、有色金属工业、重化学工业、电力工业、基础元器件和通用零部件制造业、煤炭及炼焦工业、石油工业、建材工业、重森林工业和铁路运输业等。感应度系数高的产业,首先是原材料工业和能源工业,如黑色金属工业、有色金属工业、重化学工业、电力工业、煤炭及炼焦工业、石油工业、重森林工业。农业、交通运输和邮电通讯业、商业饮食业以及部分轻纺工业(如纺织工业、食品工业、造纸工业和轻化学工业等),感应度系数也比较高。

中间产品率和感应度系数高的产业部门对整个国民经济有很强的前向关联影响,这些部门的短缺会制约整个经济的发展。其中的能源工业、原材料工业、交通运输和邮电通讯业以及农业,在相当长的一个时期内都是我国经济发展的瓶颈产业,必须重视这些产业的发展。

中间投入率和影响力系数高的产业部门一般都直接面向国内外投资市场和消费市场的高加工度产业,如拖拉机、汽车、电机、风机、锅炉、仪器仪表、金属切削机床等通用专用工业交通设备制造业、家用电器工业和轻森林工业。

中间投入率和影响力系数高的产业部门对整个国民经济有很强的后向关联影响。一方面,这些产业部门的发展需要其它产业部门的支持,受其它产业部门发展水平的制约;另一方面,这些产业部门的发展能为其它产业部门的发展提供广阔的市场,能诱发其它产业部门的发展,对整个国民经济的发展有较强的带动作用。这种带动作用需要通过市场机制来实现,在需求制约型的经济机制下表现得较为明显。

2. 劳动密集程度。

直接劳动消耗系数高的产业部门主要有:农业、商业饮食业及物资供销业、煤炭及炼焦工业、铁路运输以外的其它运输及邮电业、日用电器及照明器具制造业及部分设备制造业。从直接劳动消耗系数的经济含义来看,直接劳动消耗系数愈高,意味着劳动生产率愈低,反之,直接劳动消耗系数愈低,则劳动生产率愈高。劳动生产率高的产业部门有:石油工业、电力工业、黑色金属工业、有色金属工业、铁路运输业、纺织工业、食品工业、重化学工业和部分工业交通设备制造业(如电工器材制造业、电力设备制造业、铁路运输设备制造业、铸锻毛坯制造业、船舶制造业等)。由于我们的产业特性分析是在价格修正前提下进行的,因此,可以认为,在上述劳动生产率愈高的产业部门增加劳动投入能为国民经济整体带来较大的边际产出。

完全劳动消耗系数高的产业部门有:农业、商业饮食业及物资供销业、食品工业、纺织工业、轻森林工业、轻化学工业、家用电器制造业和部分工业、交通设备制造业。

值得注意的是,食品工业和纺织工业的直接劳动消耗系数相当低而完全劳动消耗系数相当高,也就是说,这两个产业部门既有较高的劳动生产率,其发展又能带来较好的综合就业效果。

3. 资金密集程度。

直接固定资金占用系数较高的产业部门有:铁路运输业、其它运输及邮电业、煤炭及炼焦工业、电力工业、重化学工业及大多数工业交通设备制造业。完全固定资金占用系数较高的产业主要是各种工业交通设备制造业(包括飞机、拖拉机、汽车、船舶,金属切削机床、电机、电子元件制造业、家用电器制造业、煤炭及炼焦工业、重化学工业等,完全固定资金

占用系数也比较高)。

值得注意的是,属于目前我国经济发展的瓶颈产业的能源工业、原材料工业、交通运输和邮电业以及各种关键工业交通设备制造业大多是资金密集程度很高的产业,要发展这些产业需要大量投资。因而多方面筹集资金是克服我国经济发展瓶颈的关键。

从计算结果来看,农业、食品工业、纺织工业、轻化学工业、石油工业和建筑业等产业部门直接固定资金占用系数与完全固定资金占用系数都比较低。也就是说,发展这些产业部门所需的直接投资与相关投资都比较少。

4. 对国民收入增长的影响。

新增价值系数比较高的产业部门主要有:铁路运输业、其它运输及邮电业、重森林工业、石油工业、农业、电力工业、煤炭及炼焦工业、商业饮食业及物资供销业、建材工业、造纸工业和电站设备、铸锻毛坯、电子计算机等制造业。黑色金属工业、有色金属工业、食品工业和建筑业新增价值系数也比较高。从价值构成来看,这些部门的总产值中新增价值所占的份额比较大,对整个国民经济来说,发展这些部门有助于提高国民收入在国民经济总产值中的比重。

一般来说,新增价值系数比较高的产业部门中间投入率和影响力系数都比较低。即从需求拉动的角度看,这些部门的发展对国民经济整体的带动作用不很强。但应当注意到,在新增价值系数比较高的产业部门中,除了建筑业和一些设备制造业之外,多数具有相当高的中间产品率和感应度系数。也就是说,从供给制约的角度来看,这些产业部门的发展受其它部门的制约比较小,而作为国民经济的基础产业,它们的优先发展对国民经济整体的发展有比较强的推动作用。

5. 对进口的依赖程度。

进口依赖度比较高的产业部门有:黑色金属工业(20%)、有色金属工业(20%)、重化学工业(15%)、重森林工业(13%)、日用电子器具制造业(22%)以及包括船舶、飞机、汽车、起重运输设备及工矿车辆、电子工业专用设备、轻纺设备、通信设备、气体压缩及分离设备、冷冻设备、仪器仪表等在内的各种工业交通设备制造业(10—54%)。据1985年统计,我国大宗进口的商品主要有:钢材、汽车、各种成套设备及材料、化肥、化工原料、彩色电视机、小麦、原木、合成纤维、羊毛、铜、铝、船舶、纸及纸浆、铁矿砂以及加工装配工业所需要的原材料与零部件等。

我们认为,利用我国短缺的某些国外资源,引进国外的先进技术和某些先进设备,进口一些我国难以生产或生产成本过高的国外产品是合理的,也是必须的。但是应该认识到,我国是一个大国,必须建立起一个相对独立的工业体系,不能指望从国外买进来一个现代化,钢材、汽车、化肥、重要的化工原料以及成套工业设备长期依赖大量进口是不行的。根据我国的资源条件和工业技术水平,应该加快钢铁、有色金属、化肥、重要化工原料、汽车、船舶、关键工业交通设备和家用电器等产品的进口替代,降低进口依赖程度。

6. 对各项最终需求的影响。

直接出口系数比较高的主要产业有:石油工业、纺织工业、皮革及缝纫工业、轻化学工业、造纸及文教艺术用品工业、金属品制造业、日用电子器具制造业、有色金属工业、武器制造业以及部分交通设备制造业(如船舶制造业、摩托车制造业、电站设备制造业、电机制

造业和轻纺设备制造业等)。

据1985年统计,我国大宗出口产品主要有:农产品、纺织品、原油及成品油、食品、轻化工产品、日用金属品、家用陶瓷器、纸、纸板及文教艺术用品、其它手工艺品、煤及焦炭、其它矿产品(主要有钨矿砂和一些非金属矿产品)、有色金属(主要有锡、锑)等。工业交通设备有一定数量出口,但金额较小。

我国国内市场广阔,产品出口的主要目的是创汇。从以上情况来看,我国目前的外汇收入主要是靠农副产品、轻纺工业品以及石油等矿产资源出口。鉴于我国劳动力资源丰富,工业技术水平还比较低,近期内这种出口结构还难以根本的改变。但是,应该看到,在国际市场初级品贸易条件不断恶化的情况下,这种出口结构是很不利的,必须加以调整。当前,首先要努力扩大轻纺产品特别是纺织品的出口,提高加工深度和产品质量档次,增强创汇能力。同时,要把发展机电产品出口作为一个长期的战略任务来抓,逐步从根本上改善出口结构。在目前国际市场石油价格很低而国内急需原油的情况下,应适当减少石油出口,扩大煤炭出口。

直接消费系数比较高的产业主要有日用机电产品制造业、日用金属品制造业、食品工业、农业、纺织工业、皮革及缝纫工业、商业饮食及物资供销业、轻化学工业、轻森林工业、重森林工业、造纸及文教艺术用品工业以及医疗器械、通信设备、仪器仪表、摩托车等制造业。

最终产品或劳务用于消费部分的绝对额比较大的产业部门有农业、食品工业、商业饮食业、纺织工业、皮革及缝纫工业、日用机电产品制造业、轻化学工业、造纸及文教艺术用品工业和煤炭工业等。

总的来说,我国的消费结构还是低层次的,居民消费中生活必需品占总消费的绝大部分。但必须看到,目前家用电器等耐用消费品在总消费中已经占相当重要的地位。随着居民消费水平的提高,一方面对食品、纺织品等生活必需品的消费需求还会扩大并日趋高档化;另一方面,对家用电器、高档家具等耐用消费品的需求将大幅度增加,一旦耐用消费品大规模进入农村居民消费领域,其市场潜力将是惊人的。目前,从总体上看,我国居民的居住条件还比较差,城镇居民住房极为紧张。由于实行低房租制度,住房支出在居民消费支出中所占比例极小。随着消费水平的提高,人们对改善居住条件的要求将更加迫切,如果住房制度的改革能顺利实现,近期内住房支出也将成为居民消费支出的重要组成部分。我们认为,从满足居民消费需求的角度来看,现阶段应对耐用消费品工业和民用建筑业的发展给予足够的重视。

目前,小汽车、通信设备基本上还没有进入我国居民消费领域,随着经济的发展,当人均GNP达到一定水平时,小汽车和通信设备也将大规模进入居民消费领域。从长远看,汽车工业、通信设备制造业未来的发展潜力是很大的。

在居民能源消费中,目前主要还是以煤炭为主,电的消费所占的比例还比较小,但作为一种趋势,电在居民能源消费中所占的比较将越来越大。

直接积累系数比较高的产业部门主要是建筑业和各种设备制造业。其中建筑业、船舶制造业、汽车工业、轻纺设备制造业、铁路设备制造业等于积累的最终产品绝对额较大。

由于直接积累系数较高,建筑业和各类设备制造业的发展对于扩大社会再生产有着重要意义。尤其是其中的关键工业交通设备制造业,担负着为国民经济主要部门提供技术装备的

任务, 它们的技术水平直接影响整个国民经济的技术水平和经济效益, 因此必须高度重视关键工业交通设备制造业的技术进步。

7. 各项最终需求对各产业部门生产的诱发作用。

出口诱发系数(即总出口额增加一个单位所需要的该部门总产值的增量)比较高的产业部门有: 纺织工业、农业、武器制造业、皮革及缝纫工业、造纸及文教艺术用品工业、交通运输及邮电业、重化学工业、轻化学工业、有色金属工业、日用金属品工业、船舶制造业、建材工业等。

消费诱发系数(即总消费额增加一个单位所需要的该部门总产值的增量)比较高的产业部门有: 农业、食品工业、纺织工业、商业饮食及物资供销业、皮革及缝纫工业、建筑业、日用金属品制造业、造纸及文教艺术用品工业、轻化学工业、日用机电产品制造业、建材工业、石油工业、重森林工业、煤炭及炼焦工业、电力工业等。

积累诱发系数(即总积累额增加一个单位所需要的该部门总值的增量)比较高的产业部门有: 建筑业、农业、食品工业、汽车制造业、船舶制造业、商业饮食业及物资供销业、有色金属工业、重化学工业、黑色金属工业及铁路运输设备、轻纺设备、农业机械、输配电设备、电站设备、矿山设备、冶金设备、起重运输设备及工矿车辆等制造业。

我们注意到, 农业和以农产品为主要原材料的食品工业出口诱发系数、消费诱发系数和积累诱发系数都非常高。这充分表明农业是整个国民经济的基础, 无论是增加出口、增加消费还是增加积累都要求农业有较大幅度的增长。我们还注意到, 出口和消费的增长都要求轻纺工业、石油工业和建材工业有较快的发展, 而消费和积累的增长都要求建筑业和商业饮食业及物资供销业有较快的发展。

根据以上计算结果的分析, 我们建议将农业、以电力工业为主的能源工业、以钢铁、铝、化工原料为主的原材料工业、交通运输与通信业、关键工业交通设备制造业、纺织工业、微电子工业作为我国近中期产业结构调整中的战略产业。

农业是我国国民经济的基础。一方面, 我国是世界上人口最多的国家, 不可能依靠进口农产品养活11亿人。另一方面, 产业特性分析表明, 无论是增加出口, 增加消费还增加积累, 都要求农业有较快的增长, 农业的发展速度实际上制约着整个国民经济的发展速度。在相当长时间内, 还必须确立农业的战略产业地位, 只有农业的持续有效增长, 才能促使农业劳动力的不断释放, 推动工业化的进程。

能源、运输、通信是我国国民经济中突出的薄弱环节, 是当前和未来相当长一个时期内制约我国经济发展的“瓶颈”。在现阶段优先发展这些产业, 是改变结构失衡状况, 促进资源合理配置, 提高宏观经济效益的客观要求。同时, 建立和加强现代技术基础上的基础工业与基础设施, 也是实现产业结构高度化的必要条件。这种选择体现了现阶段以产业结构合理化为主要目标, 迅速突破制约经济发展的“瓶颈”, 实现国民经济的协调发展, 同时为产业结构高度化做好必要准备的结构调整原则。发展能源工业, 应以电力为中心, 近期以火电为主, 逐步调整火电、水电和核电的比重。要逐步改善运输结构, 在继续加强铁路, 特别是运煤铁路干线的同时, 加快发展公路、民航、水运和管道运输, 优化运输系统的内部结构。

从产业部门特性分析来看, 钢铁、有色金属、重化工等产业的发展都具有很强的前向关联效果。在我国目前的经济机制条件下, 优先发展这些产业能够有效地推动整个国民经济的

增长。钢铁、有色金属和重化工产品进口依赖度很高,发展钢铁、铝和化工原料工业对于节约外汇资金,改善国际收支状况具有重大意义。电力、钢铁、有色金属、重化工和交通运输等产业资金密集程度都很高,这些产业的发展受资金短缺的制约。但是,我们也注意到这些产业的劳动生产率比较高,因而投资效益并不低。更重要的是,由于这些产业具有很高的瓶颈效应强度,所以从整个国民经济发展的角度来看,这些产业的发展有利于释放被抑制的现有生产能力,用于这些产业发展的新增投资可以调动经济系统中原有的资金存量,充分发挥作用,从总的效果来看,优先发展这些产业有利于对资金这一稀缺资源的节约与有效利用。

鉴于我国机械工业总规模偏大且水平不高,因此结构调整过程中近期宜以加强内涵扩大再生产,进行技术改造。对于外延扩大再生产应慎重处理。由于我们对加工工业缺乏明确定义,一般性的加工工业可以压缩,但是交通设备制造、动力设备制造及机电结构的机床工业仍宜予以重视。

关键工业交通设备的技术水平与生产能力集中反映了国家的综合工业能力,直接决定着国民经济中许多行业的经济效益和技术水平。当前我国经济建设中的一个突出矛盾是许多关键工业交通设备不能自己解决,需要大量进口,这对于我国的经济发展是一个严重的制约。所以,关键工业交通设备制造业的发展既有突破“瓶颈”,实现经济协调发展方面的意义,又有提高技术能力,促进产业结构高度化方面的意义。

从产业特性分析来看,关键工业交通设备制造业资金密集程度很高,其发展受资金短缺的制约。但是,关键工业交通设备制造业上不去,就要继续依赖进口,所花代价更大。近期内,首先要集中力量发展与基础工业、基础设施重点建设有关的成套设备,包括发电设备、矿山设备、石油设备、冶金设备、化工设备、大型运输设备和通讯设备等。尽快提高产品的档次和水平,实现这些产品的进口替代。

纺织工业作为我国出口创汇的支柱产业,在中期内应致力于提高产业的加工深度和国际竞争能力,重点发展服装、纺织装饰品和工业用纺织品,以适应国内外市场需求变化的要求。

微电子工业在世界新技术革命中处于领航地位,它所提供的产品在质的方面具有不可替代性。它的发展对于经济增长、社会发展和技术进步具有特殊作用,也关系到我国的国防建设。从产业结构目标来看,微电子工业的发展直接关系到传统工业的技术改造和其它新兴产业的发展,对于从根本上解决我国经济发展中的许多结构性矛盾具有重要意义。所以,无论是从近期目标出发,还是从中长期目标出发,都需要把微电子工业作为战略产业加速发展。

微电子技术具有在产业化的过程中仍在高速进步的特点,所以微电子工业的发展要努力跟踪国际先进水平,同时选准目标,集中力量,在某些领域尽快取得突破并迅速推广应用。

建筑业具有良好的收入需求弹性、很高的吸纳就业能力,但在住宅商品化的改革取得实质性进展之前,民用建筑业的发展仍然举步维艰,如果八五期间住房制度改革能有所突破,则建筑业及房地产业的发展亦应放在重要地位。

另外,我国第三产业十分落后,在突出战略产业发展的同时亦应重视。

(作者单位:国务院发展研究中心;
责任编辑:贾廷战)